

Saksframlegg

Saksnr.: 2020/107505

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Fylkesrådet	16.04.2020	

Vedlegg:

Forslag til klagenemnder for karakterer i Viken fylkeskommune 2020-2023

Oppnevning av klagenemnder for karakterklager i Viken fylkeskommune

Fylkesrådets forslag til innstilling

- Jf. kapittel 5 i forskrift til opplæringsloven, oppnevner Fylkestinget fem klagenemnder som skal behandle klager på karakterer i Viken fylkeskommune. Nemndene oppnevnes for perioden 2020-2023.
- Fylkestinget oppnevner klagenemnder som består av tre faste medlemmer og ett varamedlem, hvorav én leder og én nestleder, i henhold til vedlagte oversikt. I tillegg oppnevnes fire ekstra varamedlemmer som kan tre inn ved varig bortfall av et nemndsmedlem.
- Fylkestinget gir sin tilslutning til at klagenemndene kan gjennomføre klagebehandlingen uten å benytte seg av et sekretariat.

20.03.2020

Siv Henriette Jacobsen

Fylkesråd for utdanning og kompetanse

Bakgrunn for saken

Klage på karakterer i videregående opplæring er regulert i kapittel 5 i forskrift til opplæringsloven. Det vises til følgende bestemmelser:

- § 5-10 - Klage på karakter ved muntlig eksamen
- § 5-11 - Klage på eksamensresultat ved andre, ikke-skriftlige eksamener
- § 5-12 - Klage på standpunktkarakter
- § 5-13 - Klage på karakter i orden og atferd
- § 5-14 - Klage på bedømming av fag- og svenneprøve, praksisbrevprøve og kompetanseprøve

Se [forskrift til opplæringsloven](#) for fullstendige bestemmelser.

Felles for klager på karakterer er at klageinstans er fylkestinget eller den fylkestinget gir myndighet. Når det først er gitt en klagerett og klageinstans i forskrift til opplæringsloven, får forvaltningsloven § 28 annet ledd anvendelse. Bestemmelsen lyder:

«For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget.»

Fylkestinget må derfor oppnevne klagenemnder som kan behandle klager på karakterer i Viken fylkeskommune.

Fakta

Klagebehandlingens omfang

Basert på erfaring fra klagebehandling i de tre tidligere fylkene, anslås det at vi vil få inn cirka 400-500 klagesaker per år. Det er vanlig praksis i fylkene å tilby hurtigbehandling av klager på standpunktkarakterer og eksamen for kandidater som skal søke seg videre til høyere utdanning, påbygging til generell studiekompetanse eller læreplass. Rundt halvparten av klagen vil være slike hurtigklager som må behandles i løpet av svært kort tid - en uke i slutten av juni måned, etter at standpunkt er satt og alle eksamener er avholdt, og før fristen for ettersending av dokumentasjon til Samordna opptak går ut 1. juli.

For øvrig gjennomføres det klagebehandling på standpunktkarakterer og eksamen i august – september for klager fra våren (som ikke er hurtigklager). Det er også behov for klagebehandling i januar, etter høsteksamen. Klager på bedømming av fag- og svenneprøver, praksisbrevprøver og kompetanseprøver vil komme inn gjennom hele året og må behandles fortløpende.

Oppnevning og sammensetning av klagenemnder

Kommuneloven § 7-2 regulerer valg av medlemmer til nemnder. Det følger av bestemmelsen at personer som velges til medlemmer av nemnder må ha stemmerett ved fylkestingsvalget, være innført i folkeregisteret som bosatt i Viken samt skriftlig samtykke til valget. Når nemnda består av tre eller færre medlemmer, skal begge kjønn være representert. Nemnder oppnevnes for fire år av gangen.

Fylkesrådets vurdering

For å effektivisere det omfattende arbeidet, og av hensyn til de knappe tidsfristene i hurtigklagebehandlingen, ser fylkesrådet behov for at det oppnevnes flere klagenemnder. Det foreslås at hver nemnd består av tre medlemmer og ett varamedlem, hvorav én leder og én nestleder. Det vil totalt være behov for 20 nemndsmedlemmer (inkludert varamedlemmer), fordelt på fem nemnder. I tillegg foreslås det å oppnevne fire ekstra varamedlemmer som kan tre inn ved varig bortfall av et nemndsmedlem.

Som det framgår av forskrift til opplæringsloven, er klagebehandlingen kompleks og omfatter flere typer klager med ulik saksgang. Det er derfor viktig at personer som skal behandle sakene og fatte vedtak har nødvendig kompetanse og regelverksforståelse. Fylkesrådet foreslår derfor at nemndene bør bestå av ansatte fra rådsområde Kompetanse, som til daglig forvalter forskrift til opplæringsloven. Forslag til medlemmer og nemndenes sammensetning ligger som eget vedlegg til saken. Alle foreslåtte nemndsmedlemmer er ansatt i rådsområde Kompetanse, er bosatt i Viken fylkeskommune og har på forhånd samtykket skriftlig til å bli oppnevnt.

Det er som kjent vanlig praksis at nemnder og utvalg har sine egne sekretariater. Dette er imidlertid ikke lov- eller forskriftsfestet. I dette tilfellet mener fylkesrådet at det ikke vil være behov for et eget sekretariat. Dette fordi nemndene vil bestå av medlemmer som til daglig forvalter forskrift til opplæringsloven, og dermed har generelt god regelverksforståelse. I en slik modell vil ett av medlemmene i nemnda få ansvaret for å forberede og legge fram saken, samt skrive vedtaket. Det vil være ressursbesparende å organisere arbeidet uten sekretariat, da langt færre personer blir involvert. Arbeidet vil også kunne gå raskere når sakene ikke må innom et sekretariat. Dette er i skolenes og klagers interesse, spesielt i forbindelse med hurtigklagebehandling, da skolene vil få bedre tid til å få utstedt ny dokumentasjon innen fristen for ettersending av dokumentasjon til Samordna opptak.